



EL COMPROMISO ARGENTINO CON LA PAZ LA PARTICIPACIÓN DE NUESTRO PAÍS BAJO BANDERA DE LA ONU

La participación argentina en las misiones de paz de las Naciones Unidas ha recorrido un largo camino desde la primera actividad en 1958, hasta el actual despliegue en cuatro escenarios: Haití, Chipre, el Sahara Occidental y Medio Oriente. Este artículo recorre la historia y el marco normativo e institucional de Naciones Unidas que ha determinado las diferentes participaciones de nuestro país en misiones de paz de dicho organismo internacional, así como también la situación actual de despliegue de tropas.

“Venimos desde el Sur a renovar nuestra determinación de participar activamente en la acción de las Naciones Unidas en favor de la paz, la promoción del desarrollo económico y social sustentable y la erradicación del hambre y la pobreza.”

Ex-presidente Néstor Kirchner, Palabras en la Asamblea General de las Naciones Unidas. 2004¹

POR HERNÁN ARUJ* Y JAVIER TEJERIZO**

La participación de la República Argentina en misiones de paz responde al compromiso que nuestro país ha contraído con la comunidad internacional en general, y con las Naciones Unidas en particular, con miras a fomentar el multilateralismo y la cooperación en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional.

Cabe destacar que nuestro país participa en misiones de paz desde hace más de 50

años con el fin de promover y afianzar el respeto por los derechos humanos, el estado de derecho, el desarrollo y la igualdad de los pueblos y la vigencia del derecho internacional, bases para una convivencia internacional armónica.

En un mundo interrelacionado e interdependiente, los desafíos actuales instan a incrementar la colaboración entre naciones con el objetivo de afianzar la cooperación y la confianza, de modo de encontrar soluciones pacíficas a conflictos de distinta índole que se han vuelto cada vez más complejos.

A raíz de su participación, la Argentina ha logrado un posicionamiento estratégico a ni-

vel regional y mundial, siendo reconocida por el rol que desempeña en materia de operaciones de mantenimiento de la paz (OMP), fundamentalmente en misiones como MINUSTAH (Haití) y UNFICYP (Chipre).

Marco normativo e historia

La máxima autoridad en materia de mantenimiento de la paz y seguridad internacionales es asignada al Consejo de Seguridad (CS) a través de la Carta de las Naciones Unidas. Por esa razón, las misiones de paz de las Naciones Unidas son desplegadas a partir de los mandatos aprobados por el Consejo de Seguridad. Dichos mandatos

* Licenciado en Relaciones Internacionales de la UNR. Analista de la Dirección General de Cooperación para el Mantenimiento de la Paz, Ministerio de Defensa de Argentina.

** Licenciado en Ciencia Política de la UBA. Analista de la Dirección General de Cooperación para el Mantenimiento de la Paz, Ministerio de Defensa de Argentina.

1- Kirchner, Néstor. (2004). Palabras en la Asamblea General de las Naciones Unidas. Disponible en el sitio web: http://www.casarosada.gov.ar/index.php?option=com_content&task=view&id=4254 consultado el 21/03/11.

cuentan con atribuciones específicas que varían dependiendo de la naturaleza del conflicto y de los requerimientos del mismo.

La Organización de las Naciones Unidas (ONU) fue creada en un contexto de post-bélico en 1945 para «preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra», siendo uno de sus principales objetivos el mantener la paz y la seguridad internacional. En este sentido, las misiones de paz son una de las herramientas fundamentales utilizadas por las ONU para alcanzar dichos objetivos.

Aunque no mencionadas explícitamente en la Carta de las Naciones Unidas (documento rector que fundamenta la labor de la organización), las misiones de paz de las Naciones Unidas se han asociado tradicionalmente con el Capítulo VI de la Carta, el cual se refiere al «Arreglo pacífico de controversias» y el Capítulo VII contiene disposiciones relativas a la «Acción en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión».²

Cabe destacar que el Consejo de Seguridad no debe hacer referencia a ningún capítulo específico de la Carta a la hora de aprobar una resolución que autorice el despliegue de una operación de paz de las Naciones Unidas, y de hecho nunca ha invocado el Capítulo VI. Sin embargo, ha adoptado la práctica de invocar el Capítulo VII a la hora de autorizar el despliegue de operaciones de paz en entornos de extrema inestabilidad donde el Estado es incapaz de mantener la seguridad y el orden público.

Por último, cabe mencionar que el Capítulo VIII de la Carta abarca la participación de organismos y entidades regionales en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.

Como hemos mencionado el Consejo de Seguridad (CS) es la máxima autoridad en materia de mantenimiento de la paz y determina las pautas de cada operación. Sin em-

bargo, a pesar de que las tareas de cada una de las operaciones de paz varían, es necesario destacar que las tareas asignadas a las misiones han aumentado en las últimas décadas en respuesta a la complejización de los conflictos denominándose las «multidimensionales», y es posible identificar similitudes:

- Buscan evitar el surgimiento de un conflicto, su recrudescimiento o su propagación.
- Una vez estabilizado el conflicto proporcionan las condiciones para que las partes puedan llegar a acuerdos de paz duradero.



• Lograda la paz apoyan la generación de gobiernos sólidos y democráticos, con un desarrollo económico y social sostenible.

Para ello los distintos componentes de la misión (civil, militar y policial) llevan adelante un importante abanico de actividades, entre las que se destacan:

- Apoyo en el restablecimiento de la autoridad del Estado.
- Asistencia al sector de la seguridad y judicial, fortalecimiento del estado de derecho.
- Desarme, desmovilización y reintegración (DDR) de ex combatientes.
- Promoción de la recuperación social y económica y el desarrollo.
- Protección y promoción de los derechos humanos (género, niñez, etc.)
- Soporte en la organización de procesos

electorales.

En 1948 el Consejo de Seguridad decidió que la tregua de la guerra árabe-israelí sería fiscalizada por un mediador de la ONU con la asistencia de un grupo de Observadores Militares. La Resolución 50 constituyó la base para el establecimiento de la primera operación de paz de las Naciones Unidas, conocida como Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua (ONUVT), la cual continúa hasta el presente. Desde entonces, las Naciones Unidas han desplegado 69 operaciones de paz en distintas partes del mundo, en las cuales han participado personal civil, militar y policial de Naciones Unidas de 120 países.

Argentina y las misiones de paz

"Participamos en distintas misiones de Naciones Unidas por el compromiso que tenemos con la paz en el mundo. Y ya la Argentina se especializó en este tipo de misiones, al punto de que a nivel mundial se reconoce la eficiencia de la tarea que ustedes llevan adelante. Felicitaciones y gracias por representar tan bien al pueblo argentino" (Ministro de Defensa

Agustín Rossi, palabras al Contingente Argentino Haití 19: 2014).³

El 26 de junio de 1945 se firmó en la conferencia de San Francisco la Carta de las Naciones Unidas, la cual fue aprobada por 50 Estados, entre ellos la Argentina. Desde aquella fecha el compromiso nacional con los esfuerzos de paz y seguridad internacional encuentra en las contribuciones argentinas al Sistema de Seguridad Colectiva de Naciones Unidas uno de sus más trascendentes aportes.

La participación argentina en materia de operaciones de mantenimiento de paz registra una historia de compromiso permanente, al haber colaborado en más de dos tercios del total de las operaciones de paz desplegadas por las Naciones Unidas desde sus

2- Naciones Unidas. <http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/pkmandates.shtml>

3- Rossi, Agustín (2014), palabras a los integrantes del Contingente Argentino Haití 19 durante su visita del 26 de febrero de 2014 a la República de Haití. <http://www.cronica.com.ar/article/details/2385/gracias-por-representar-tan-bien-al-pueblo-argentino>

inicios. Esta realidad llevó a que el país se convirtiera en uno de los aportantes de mayor importancia de América Latina, con más de cuarenta mil efectivos desplegados hasta el momento.

Nuestro país envió por primera vez un grupo de observadores militares al conflicto originado en el Líbano en junio de 1958, cuando la Organización creó el Grupo de Observación de las Naciones Unidas en el Líbano (UNOGIL).

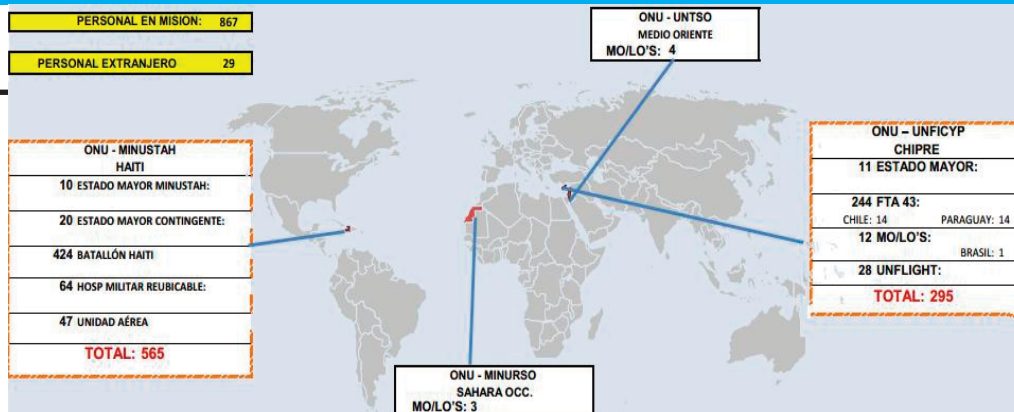
A esa primera misión le sucedió la Operación de Naciones Unidas en el Congo (ONUC), en julio de 1960, donde un grupo de pilotos de la Fuerza Aérea Argentina integró Estados Mayores y Escuadrones de Transporte Aéreo.

En 1992 y bajo bandera de la Fuerza de Protección de las Naciones Unidas (UNPROFOR), nuestro país envió, por primera vez, un numeroso contingente llamado "Batallón Ejército Argentino", establecido inicialmente en Croacia, en el marco del conflicto de los Balcanes.

Un salto cuantitativo y cualitativo se produjo en 2004 con la entrada de nuestro país en la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), donde la Argentina es uno de los países con mayor presencia y donde asume por vez primera el compromiso de un total autosostenimiento logístico.

Este esfuerzo se ve enmarcado en el activo compromiso con la paz en América Latina, participando en numerosas misiones de Naciones Unidas en la región, destacándose la Misión de las Naciones Unidas en Haití (MINUH), entre 1993 y 1996, y la Misión de Transición de las Naciones Unidas en Haití (UNTMIH) en 1997.

La participación argentina en materia de operaciones de mantenimiento de paz registra una historia de compromiso permanente, al haber colaborado en más de dos tercios del total de las operaciones de paz desplegadas por las Naciones Unidas desde sus inicios.



En la actualidad, Argentina tiene presencia con fuerzas militares en cuatro misiones de Naciones Unidas: Haití (MINUSTAH), Chipre (UNFICYP), Sahara Occidental (MINURSO) y Medio Oriente (UNTSO).

La Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH)

MINUSTAH fue creada el 30 de abril de 2004, por Resolución 1.542 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, para hacer frente a la compleja situación social, política y económica que afectaba a ese país. La misión actualmente está conformada por 8.207 efectivos uniformados, incluidos 5.794 militares y 2.413 policías.

Los pilares sobre los que se estableció la presencia internacional fueron: proveer un entorno seguro y estable, garantizar el respeto de los Derechos Humanos y apoyar el proceso de consolidación democrático en la isla.

Nuestro país ha participado mediante el despliegue de personal militar desde el inicio de la misión, lo cual ha representado un gran desafío por su envergadura y significación, teniendo en cuenta que se trató de la primera misión en la que

Argentina asumió la responsabilidad de proporcionar apoyo logístico a través de un auto-sostenimiento total.

Los más de 500 efectivos militares argentinos se reparten entre el Estado Mayor de la Misión, el Comando del Contingente Argentino, el Batallón Conjunto Argentino, el Hospital Militar Reubicable y la Unidad Aérea. Además, se encuentran

desplegados efectivos de Gendarmería Nacional. El Ejército y la Armada contribuyen con una compañía de infantería cada uno, los cuales constituyen el Batallón Argentino desplegado en la ciudad de Gonâives. Por su parte, la Fuerza Aérea contribuye con dos helicópteros Bell-212 y un Hospital Militar Reubicable nivel II/III, un completo y moderno sistema de atención médica integral, que tiene la particularidad de poder ser transportado e instalado para la asistencia médica en zonas de combate, áreas de emergencia o desastre.

A su vez, el Ministerio de Defensa no sólo contribuye con el despliegue de un contingente de las Fuerzas Armadas, sino que también participa de otras instancias de cooperación con Haití, a través de canales de concertación política, diplomática y técnica.

La Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP)

UNFICYP fue creada en 1964 por Resolución N° 186 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, constituyendo la segunda misión en términos de cantidad de efectivos argentinos desplegados.

El conflicto entre greco-chipriotas, establecidos en el sur, y turco-chipriotas, asentados en el norte de la isla, determinó la necesidad de establecer en 1974 una zona de amortiguación donde la UNFICYP tiene la tarea de mantener la paz y la estabilidad.

La participación de nuestro país en dicha misión tiene sus orígenes en el año 1993 con el despliegue de la Fuerza de Tareas Argentina (FTA), con el objetivo de evitar la reanudación de los combates entre la Guardia Nacional Chipriota y el Ejército Turco, mediante la verificación del cese del fuego y el respeto a las determinaciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

Cabe destacar que la FTA, actualmente integrada por más de 240 efectivos, incluye 14 efectivos paraguayos y 14 chilenos; así como también un observador militar del Brasil. Esto se da en el marco de los mecanis-

mos creados para la cooperación en materia de operaciones de mantenimiento de la paz entre la Argentina y otros países de la región. Estos mecanismos fueron implementados a partir de la FTA 5, cuando se invitó a dos miembros del Ejército de la República Federativa del Brasil para que integraran la mencionada fuerza, y que permitieron el despliegue conjunto con personal de la República Oriental del Uruguay, la República de Guatemala y Perú (además de los mencionados de Brasil, Chile y Paraguay).

Además de la FTA, la Argentina cuenta a su cargo una Unidad Aérea (UNFLIGHT), un escuadrón compuesto por tres helicópteros y 28 efectivos, con base en el Cuartel General de la UNFICYP. Su misión es realizar patrullas y proporcionar ayuda en emergencias, como por ejemplo en evacuaciones médicas o incendios forestales.

Al respecto, el 21 de octubre del 2003 ocurrió un hecho de suma importancia al alcanzar las 10.000 horas de vuelo sin registrarse accidente o incidente alguno, motivo por el cual la ONU —a través del Comandante de Fuerzas en Chipre— extendió a esta Unidad Aérea el Certificado de Excelencia Profesional.⁴

Por último, en el año 2013 se realizó un homenaje en conmemoración de los 20 años de compromiso de nuestro país con la misión; lo que le ha permitido ejercer el cargo de Jefe de las Fuerzas de la UNFICYP en dos ocasiones a oficiales de las Fuerzas Armadas Argentinas.

El Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua (UNTSO)

En 1948, el Consejo de Seguridad creó el Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua (UNTSO) a través de la Resolución 50/48. Ésta es la misión más antigua con participación nacional hasta el momento. Desde su creación tuvo como fi-

nalidad realizar un llamamiento al cese de las hostilidades en Palestina (actualmente Israel) mediante un grupo de observadores militares que asisten al mediador de la ONU quien tiene la función de vigilar y supervisar la tregua.



A partir del año 1969, Argentina participa en esta misión mediante el envío de observadores militares que fueron desplegados en Jerusalén, el Golán y el canal de Suez. UNTSO tiene la característica de estar emplazada sobre otras misiones con presencia en cinco países de Oriente Medio: Egipto, Israel, Jordania, Líbano y la República Árabe de Siria.

La Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sahara Occidental (MINURSO)

MINURSO fue establecida por Resolución N° 690 del Consejo de Seguridad de la ONU en abril de 1991, siguiendo el acuerdo entre el gobierno de Marruecos y el Frente Polisario para supervisar el cese del fuego en la zona del Sahara Occidental. Dicho territorio se encuentra ocupado actualmente casi en su totalidad por Marruecos. Sin embargo, la soberanía marroquí sobre el mismo no es reconocida por las Naciones Unidas y es rechazada por el Frente Polisario.

MINURSO tiene por mandato el proveer de un período transicional para la preparación del referéndum en el cual los habitantes

del Sahara Occidental decidan entre la Independencia o la integración a Marruecos. Para ello, desde hace más de una década se llevan adelante rondas de negociaciones entre las partes del conflicto.

La participación argentina en la Misión de las Naciones Unidas en el Sahara Occidental se hace efectiva a partir de 1991, al desplegar observadores militares en la región, a efecto de que los mismos cumplan tareas de observación de la zona de separación de fuerzas.

Conclusión

La activa participación argentina, a través de las misiones de paz, en el Sistema de Seguridad Colectiva de Naciones Unidas en defensa de la paz y la seguridad internacional representa un estandarte de la política de

defensa de nuestro país.

En la última década, dicha participación ha tomado un nuevo impulso a partir de distintas acciones de concertación regional, como el mencionado despliegue conjunto de varios países sudamericanos bajo bandera argentina en la Fuerza de Tarea en Chipre; o el aporte de más del 60% de las fuerzas militares en MINUSTAH por parte de países latinoamericanos.

Este compromiso se ha visto fortalecido por una postura regional de vigorizar los mecanismos de cooperación, destacándose la creación de la Fuerza de Paz Conjunta Combinada “Cruz del Sur” entre la Argentina y Chile, que han permitido la consolidación de Sudamérica como zona de paz.

A futuro, queda el interrogante sobre la complejización de los nuevos escenarios que demanden el apoyo de misiones de paz, los cuales se localizan fuera de nuestro continente, particularmente África y Medio Oriente, donde se concentran la mayoría de los conflictos; donde Naciones Unidas solicitará el apoyo de nuestro país en base a su experiencia y reconocimiento en la materia. 🌀

4- Tanto en las misiones de Haití como de Chipre no se registran al día de hoy ningún accidente

PRESENCIA HISTÓRICA DE LA REPÚBLICA ARGENTINA EN MISIONES DE PAZ BAJO MANDATO DE NACIONES UNIDAS

1958	UNOGIL (Grupo de Observación de las Naciones Unidas en el Líbano)
1960	ONUC (Misión de las Naciones Unidas en el Congo)
1967	UNTSO (Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua)
1988	UNIIMOG (Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas para Irán e Irak)
1989	UNAVEM I (Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Angola I)
1990	ONUCA (Grupo de Observadores de las Naciones Unidas en Centroamérica)
1991	UNAVEM II (Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Angola II)
1991	UNIKOM (Misión de Observación de las Naciones Unidas para el Irak y Kuwait)
1991	MINURSO (Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sahara Occidental)
1991	UNAMIC (Misión Avanzada de las Naciones Unidas en Camboya)
1992	UNTAC (Autoridad Provisional de las Naciones Unidas en Camboya)
1992	ONUSAL (Misión de Observadores de las Naciones Unidas en el Salvador)
1992	UNPROFOR (Fuerza de Protección de las Naciones Unidas)
1993	ONUMOZ (Operación de las Naciones Unidas en Mozambique)
1993	UNFICYP (Fuerza de la ONU para el Mantenimiento de la Paz en Chipre)
1993	UNMIH (Misión de las Naciones Unidas en Haití)
1994	UNAMIR (Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Ruanda)
1995	UNAVEM III (Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Angola III)
1995	UNCRO (Operación de la Restauración de la Confianza en Croacia)
1995	UNPREDEP (Despliegue Preventivo de las Naciones Unidas en Macedonia)
1996	MUNOP (Misión de Observadores de Naciones Unidas en Prevlaka)
1996	UNTAES (Administración Transitoria de las Naciones Unidas en Eslovenia Oriental)
1996	UNMIBH (Misión de las Naciones Unidas en Bosnia y Herzegovina)
1997	MINUGUA (Misión de las Naciones Unidas en Guatemala)
1997	MIPONUH (Misión de Policía Civil de las Naciones Unidas en Haití)
1998	UNPSG (Grupo de Apoyo de la Policía Civil en Eslovenia Oriental)
1998	MONUA (Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Angola)
1999	UNAMET (Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Timor Oriental)
1999	UNMIK (Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo)
2001	MONUC (Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo)
2004	MINUSTAH (Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití)
2005	UNMIS (Misión de las Naciones Unidas en el Sudán)
2006	UNMIL (Misión de las Naciones Unidas en Liberia)
2006	UNICI (Operación de las Naciones Unidas en Costa de Marfil)

BIBLIOGRAFÍA

- KIRCHNER, Néstor. (2004). "Palabras en la Asamblea General de las Naciones Unidas". Disponible en: http://www.casarsada.gov.ar/index.php?option=com_content&task=view&id=4254 consultado el 21/03/11.
- Naciones Unidas. <http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/pkmandates.shtml>
- Rossi, Agustín (2014), palabras a los integrantes del Contingente Argentino Haití 19 durante su visita del 26 de febrero de 2014 a la República de Haití. <http://www.cronica.com.ar/article/details/2385/gracias-por-representar-tan-bien-al-pueblo-argentino>