

DESAFÍOS A LA GOBERNANZA COMERCIAL MULTILATERAL: MEGA-ACUERDOS REGIONALES

El Observatorio de Economía Internacional es un espacio de reflexión, dependiente de la cátedra de Economía Internacional de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario. Este Observatorio busca ofrecer información para contribuir a la comprensión y análisis de la Economía Internacional, en sus tres grandes áreas: comercio, finanzas e inversión. A continuación se presenta un informe especial sobre los principales sucesos que acontecieron en las relaciones comerciales internacionales durante el 2014, destacándose el creciente interés por la negociación de acuerdos mega-regionales, tales como el Trans-Pacific Partnership (TPP por sus siglas en inglés) y el Trans-Atlantic Trade and Investment Agreement (TTIP por sus siglas en inglés). Dicha tendencia se da en un contexto de transformación del régimen internacional de comercio, caracterizado por un mayor poder de las potencias “emergentes” en detrimento de los países desarrollados.

POR MAILEN SALUZZIO*

Durante los últimos años tuvo lugar un nuevo fenómeno en la economía internacional: el inicio de negociaciones de acuerdos comerciales mega-regionales. Estos acuerdos, en caso de concretarse, podrían tener un gran impacto en el régimen multilateral de comercio, ya que pretenden alcanzar un nivel de ambición y profundidad en la regulación del comercio que no pudo ser alcanzado en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

A pesar de los avances alcanzados en la Conferencia de Bali, desarrollada en diciembre de 2013, la OMC aún no puede resolver

viejos problemas. La aprobación del "paquete de Bali", el primer acuerdo firmado desde 1995 cuando se creó la organización, generó optimismo con respecto al futuro del sistema multilateral. Sin embargo, uno de los problemas que aún debe resolver, y tal vez el más importante, es la no conclusión de la Ronda de Doha ya en su décimo tercer año de vigencia.

Por otro lado, la realidad del Siglo XXI en materia de comercio internacional no es la misma que hace dos décadas, lo que genera una distancia entre las normas comerciales vigentes y la realidad que pretenden regular. Se ha modificado el contenido de las relaciones comerciales, como consecuencia de los cambios en los procesos de producción globales. Así, el comercio de bienes y servicios

está siendo desplazado por el comercio a través de las cadenas globales de valor. Estos cambios motivan a los países a perseguir una integración profunda y, frente a la imposibilidad de realizarla en los marcos multilaterales, intentan alcanzarla de manera bilateral o regional.

Las negociaciones mega-regionales de mayor relevancia que se están llevando a cabo son el Trans-Pacific Partnership (TPP por sus siglas en inglés) y el Trans-Atlantic Trade and Investment Agreement (TTIP). Ambos acuerdos se caracterizan por perseguir una profunda integración que conlleve una significativa liberalización del comercio y las inversiones.

El proceso de negociación del TPP es la prolongación de una iniciativa que tuvo lugar

* Estudiante avanzada de la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la UNR. Miembro del Observatorio de Economía Internacional. Informe disponible en: <http://us9.campaign-archive1.com/?u=1072ba47c46b5998aec4ae1c1&id=4c294af3f3>

en 2005 a partir de la suscripción del Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica, que se encuentra en vigencia desde 2006 y fue firmado por Brunei Darussalam, Chile, Nueva Zelanda y Singapur. El tratado, también conocido como P4, se encuentra abierto a la adhesión de terceros países y busca la liberalización del comercio en la región de Asia Pacífico a partir de la creación de una alianza estratégica mayor.¹ De esta manera, una serie de países han iniciado negociaciones para integrarse al acuerdo. Actualmente, aquellos que forman parte de las negociaciones del TPP son: Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur, Vietnam y Estados Unidos. También otros países han manifestado su interés en unirse al acuerdo de integración, como Taiwán, Filipinas, Laos, Colombia, Costa Rica, Indonesia, Bangladesh, India y Tailandia. Una de las novedades del TPP es el establecimiento de una zona de libre comercio entre Japón y Estados Unidos, que representan con-



juntamente el 80 por ciento de la producción económica de los 12 países miembros del acuerdo. La participación de países con gran peso en la economía internacional lo convierte en un ambicioso acuerdo regional y, a su vez, dificulta las negociaciones. Uno de los obstáculos más difíciles de superar en las conversaciones ha sido el sector agrícola de Japón, que se encuentra fuertemente protegido. Si bien todos los miembros del TPP están interesados en que se levanten dichas restricciones, EE.UU ha sido el miembro que más ha presionado para que Tokio

reduzca significativamente o elimine los aranceles en este sector. Aunque se han observado algunos avances, las partes aún tiene que lograr un acuerdo en este ámbito (Ver Observatorio Economía Internacional N° 18, semana del 19/07/2014 al 25/07/2014).

Esta iniciativa que busca la creación de una plataforma para la integración económica en la región del Asia-Pacífico excluye, sin embargo, al gigante asiático. China, al no formar parte de las negociaciones del TPP, persigue la conformación de una zona de libre comercio entre los 21 países que forman el Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico (APEC). A su vez, China avanza en

las negociaciones del Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP) lanzado en 2012 por ese país, los 10 miembros de la ASEAN y otros 5 países (Australia, India, Japón Corea del Sur y Nueva Zelanda). A pesar de que algunos miembros del RCEP se superponen con el TPP, este acuerdo en particular no incluye a EE.UU, dejando abierto el debate sobre si el RCEP podría convertirse en un rival del TPP.²

El TTIP es un ambicioso acuerdo comercial y de inversiones que está siendo negociado entre Estados Unidos y la Unión

Europea. Las economías de estos países representan en conjunto el 60% del PBI mundial, el 33% del comercio de bienes y el 42% del comercio de servicios. Las conversaciones comenzaron en julio de 2013 y, según han manifestado las partes, se espera que culminen hacia finales del año 2015. El principal objetivo que persiguen los negociadores es la eliminación de las barreras comerciales en una amplia gama de sectores económicos.

Además de la reducción de aranceles en todos los sectores, la UE y los EEUU quieren abordar otras barreras, tales como diferencias en reglamentos técnicos, normas y procedimientos de aprobación. En las negociaciones del TTIP también se evalúa la apertura de ambos mercados para los servicios, las inversiones y la contratación pública.³ Debido a que los aranceles entre los EEUU y la UE ya se encuentran en niveles bajos, las potenciales ganancias económicas se esperan, no de la desgravación arancelaria, sino de la armonización de normas entre los dos países.

A un año del inicio del proceso, las partes celebraron la sexta ronda de negociación en julio de 2014 en Bruselas, Bélgica. El encuentro se enfocó en discusiones técnicas, postergando las decisiones políticas más difíciles. En materia de acceso a los mercados, se intercambiaron ofertas de acceso al mercado de servicios. También se debatieron temas de la agenda regulatoria y otros tópicos como energía, trabajo, medio ambiente, pequeñas y medianas empresas y solución de diferencias de Estado a Estado (Ver Observatorio Economía Internacional N° 19, semana del 26/07/2014 al 01/08/2014).

1- Sistema de Información sobre Comercio Exterior, Organización de Estados Americanos. Disponible en: http://www.sice.oas.org/TPD/TPP/TPP_s.ASP. Consultado el día 13 de agosto de 2014.

2- "Ministers Pledge to Intensify TPP Talks at Singapore Meet", en International Centre for Trade and Sustainable Development, Bridges, Volumen 18, Número 18. Disponible en: <http://www.ictsd.org/bridges-news/bridges/news/ministers-pledge-to-intensify-tpp-talks-at-singapore-meet>. Consultado el día 13 de agosto de 2014.

3- Página de la Comisión Europea. Disponible en: <http://ec.europa.eu/trade/policy/in-focus/ttip/about-ttip/>. Consultado el día 13 de agosto de 2014.

A medida que el proceso avanza, las partes han tenido que afrontar temas polémicos que dificultan las negociaciones, a saber: la negativa de Estados Unidos de liberalizar sus mercados de servicios financieros, la búsqueda de una mayor protección para las indicaciones geográficas por parte de la Unión Europea, la desconfianza generada por el escándalo de espionaje de la Agencia de Seguridad Nacional estadounidense, la falta de acuerdo respecto al mecanismo de solución de diferencias de Estado a Estado, entre otros. Sin embargo, el mayor problema que enfrentan los negociadores es la reducción o eliminación de las barreras comerciales regulatorias o no arancelarias que, como se manifestó anteriormente, constituyen el mayor potencial de ganancia del acuerdo. (Ver Observatorio Economía Internacional N° 24, semana del 30/08/2014 al 05/09/2014).

Resulta importante destacar que tanto el TTP como el TTIP están conformados por países de considerable peso en el comercio y el producto a nivel mundial. Sin embargo, excluyen a las llamadas "potencias emergentes", lo que demuestra que el interés de los países que promueven los acuerdos mencionados es de carácter político y no solo económico-comercial.

Resulta importante destacar que tanto el TTP como el TTIP están conformados por países de considerable peso en el comercio y el producto a nivel mundial. Sin embargo, excluyen a las llamadas "potencias emergentes".

Como señala Félix Peña, pueden formularse dos interpretaciones con respecto a los motivos que llevan a los protagonistas del comercio mundial a privilegiar el plano interregional por sobre el multilateral global. En primer lugar, porque es más factible ir más allá de los compromisos vigentes en la OMC. En segundo lugar, por la necesidad de contrapesar el peso creciente de las economías denominadas "emergentes", no solo en el

comercio sino también en la competencia por el poder mundial.⁴

La nueva distribución de poder global ha modificado el poder de negociación de los países dentro de la OMC. Mientras los países desarrollados encuentran mayores dificultades para imponer sus soluciones al resto del mundo, las economías emergentes se encuentran en mejor posición para la defensa de sus intereses. De esta manera, las negociaciones de acuerdos comerciales mega-regionales en los cuales no están incluidos las potencias emergentes podrían funcionar como plataforma para que aquellos países que siempre han ocupado un lugar central en la economía internacional conserven su rol de creadores de normas. En caso de concretarse, los acuerdos mega-regionales tendrán un gran impacto no solo en los flujos de comercio y de inversión, sino también en la fijación de las reglas de juego para el comercio internacional en el futuro. Es así que la mayor amenaza para la OMC consiste en perder la centralidad como foro donde se acuerdan nuevas normas, sobre todo aquellas vinculadas al nexo comercio-inversiones-servicios que se encuentra en primera plana en el comercio internacional actual.

BIBLIOGRAFÍA

- CARBONE, María Florencia (2014), "Acuerdos: ¿multilateralismo de unos pocos?", en sección Comercio Exterior, La Nación, 22 de abril de 2014. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1683890-acuerdos-multilateralismo-de-unos-pocos>. Consultado el día 13 de agosto de 2014
- EDWARD, Allen (2014), "Obama's critical moment on the Trans-Pacific Partnership (TPP)", en Council on Foreign Relations, 22 de abril de 2014. Disponible en: <http://blogs.cfr.org/renewing-america/2014/04/22/obamas-critical-moment-on-the-trans-pacific-partnership-tppl/>. Consultado el día 13 de agosto de 2014
- EU, US Officials Renew T-TIP Push Ahead of Fifth Negotiating Round, en International Centre for Trade and Sustainable Development, Bridges, Volumen 18, Número 16, 8 de mayo de 2014. Disponible en: <http://www.ictsd.org/bridges-news/bridges/news/eu-us-officials-renew-t-tip-push-ahead-of-fifth-negotiating-round>. Consultado el día: 13 de agosto de 2014.
- DEU-US Trade Talks Press Forward as Leaders' Summit Approaches, en International Centre for Trade and Sustainable Development, Bridges, Volumen 18, Número 10, 20 de marzo de 2014. Disponible en: <http://www.ictsd.org/bridges-news/bridges/news/ministers-pledge-to-intensify-tpp-talks-at-singapore-meet>. Consultado el día 13 de agosto de 2014
- Ministers Pledge to Intensify TPP Talks at Singapore Meet, en International Centre for Trade and Sustainable Development, Bridges, Volumen 18, Número 18, 22 de mayo de 2014. Disponible en: <http://www.ictsd.org/bridges-news/bridges/news/ministers-pledge-to-intensify-tpp-talks-at-singapore-meet>. Consultado el día 13 de agosto de 2014.
- PEÑA, Félix (2014), "El Mercosur en un mundo de mega-acuerdos preferenciales. Sugerencias para debatir su adaptación a nuevas realidades del comercio global", Boletín Techint, mayo 2014. Disponible en: <http://www.felixpena.com.ar/index.php?contenido=wpapers&wpagno=documentos/2014-05-mercosur-en-un-mundo-de-mega-acuerdos-preferenciales>. Consultado el día: 13 de agosto de 2014.
- STEINGBERG, Federico (2010), "América Latina ante el TPP y el TTIP", en Infolatam, Madrid, 10 de junio de 2014. Disponible en: http://www.infolatam.com/2014/06/11/america-latina-ante-el-tpp-y-el-ttip/?utm_source=Newsletter%20de%20Infolatam&utm_medium=email&utm_campaign=Newsletter_11_junio_2014_Banco%20Mundial%20previsiones%20Am%C3%A9rica%20Latina%2011%20junio%202014. Consultado el día 13 de agosto de 2014.

4- PEÑA, Félix; "El Mercosur en un mundo de mega-acuerdos preferenciales. Sugerencias para debatir su adaptación a nuevas realidades del comercio global", Boletín Techint, mayo 2014. Disponible en: <http://www.felixpena.com.ar/index.php?contenido=wpapers&wpagno=documentos/2014-05-mercosur-en-un-mundo-de-mega-acuerdos-preferenciales>. Consultado el día: 13 de agosto de 2014.